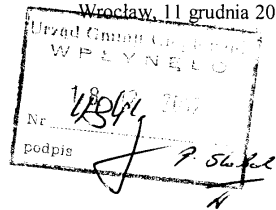


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-169 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P.030117015

WIAS-WR-0134-538/12

Wrocław, 11 grudnia 2012 roku



Wójt Ciepłowodów

**ul. Kolejowa 3
57-211 CIEPŁOWODY**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/271/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ciepłowody projekcie uchwały budżetowej Gminy Ciepłowody na rok 2013 wraz z uzasadnieniem.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hąnus
Lucyna Hąnus

Uchwała Nr IV/271/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ciepłowody projekcie uchwały budżetowej Gminy Ciepłowody na rok 2013 wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki – przewodniczący 2) Joanna Radziewa – członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Ciepłowody projekcie uchwały budżetowej Gminy Ciepłowody na rok 2013 wraz z uzasadnieniem

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Ciepłowody na rok 2013 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:
 - dochody ogółem w kwocie 8.333.023 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 11.681.968 zł;
 - deficyt budżetu w kwocie 3.348.945 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 4.374.445 zł
 - rozchody ogółem w kwocie 1.025.500 zł.
2. Wbrew wymaganiom art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp nie wskazano źródeł pokrycia deficytu.
3. Dochody bieżące określono w kwocie 8.142.465 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 7.281.127 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
4. Jako źródło przychodów zaplanowano w budżecie pożyczki na finansowanie "zadań z udziałem środków Unii Europejskiej" w kwocie 1.686.936 zł oraz kredyt w kwocie 2.687.509 zł.
5. Wbrew wymaganiom art. 212 ust. 1 pkt 6 ufp w ramach limitów związanych z zaciąganiem kredytów i pożyczek (§14 ust. 2 uchwały) nie wyodrębniono limitu zobowiązań związanego z zaciąganiem pożyczek

na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Przeredagowania wymaga również treść upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułów kredytów i pożyczek, tak aby odnosiła się ona do prawidłowo wyznaczonych limitów.

6. Załącznik nr 12 dotyczący funduszu sołeckiego w zakresie rozdziału 92601 §6050 jest niespójny z załącznikiem nr 2 – tj. planem wydatków.
7. W rozdziale 85204 „Rodziny zastępcze” współfinansowane przez Gminę wydatki ujęto w §4110, 4120, 4170, 4300,4330 zamiast w §2900.
8. W uzasadnieniu do projektu uchwały omówiono planowane dochody, wydatki nie odniesiono się natomiast do, przychodów i rozchodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że budżet Gminy Ciepłowody na 2013 rok zaplanowano przy założeniu, że kwota wydatków bieżących (liczonych bez wydatków związanych z obsługą długu) zostanie zrealizowana na poziomie niższym niż plany tych wydatków na 2012 rok (plan wg stanu na III kwartał).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt Gminy Ciepłowody jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Karwiński
Henryk Karwiński